

Утверждены

постановлением Правительства  
Кыргызской Республики  
от 17 февраля 1999 года N 87

НОРМЫ, ПРАВИЛА И ПРОЦЕДУРЫ  
по обеспечению авиационной безопасности  
в аэропортах Кыргызской Республики

Нормы, правила и процедуры по обеспечению авиационной безопасности в аэропортах Кыргызской Республики разработаны в соответствии с главой X Воздушного кодекса Кыргызской Республики, стандартами и рекомендациями, изложенными в приложении 17 Чикагской конвенции о Международной организации гражданской авиации (ИКАО), ратифицированной Кыргызской Республикой 18 декабря 1992 года, и не противоречат статье 16 и пункту 2 статьи 17 Конституции Кыргызской Республики.

Нормы, правила и процедуры по обеспечению авиационной безопасности в аэропортах Кыргызской Республики определяют порядок осуществления досмотра грузов, багажа, почты, бортовых припасов, личного досмотра пассажиров, в том числе с особым правовым статусом, их ручной клади, багажа, предполетного досмотра воздушных судов и экипажей, а также выполнения других мер авиационной безопасности по международным стандартам.

Нормами, правилами и процедурами по обеспечению авиационной безопасности в аэропортах Кыргызской Республики устанавливается следующее:

1. Обязательность досмотра членов экипажей, обслуживающего персонала, пассажиров, ручной клади, багажа, почты, грузов и бортовых запасов в целях предотвращения несанкционированной доставки на борт воздушного судна оружия, боеприпасов, взрывчатых, отравляющих, легковоспламеняющихся и других веществ, которые могут использоваться для совершения акта незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации. При отказе пассажира от досмотра перевозчик вправе расторгнуть в одностороннем порядке договор воздушной перевозки.

Перечень предметов и веществ, запрещенных к перевозке воздушным транспортным средством по условиям авиационной безопасности, устанавливается Министерством транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики в соответствии с приложением 18 Чикагской Конвенции о Международной организации гражданской авиации (ИКАО).

2. Места, отведенные для продажи авиабилетов, кассовые залы, залы официальных делегаций аэропортов должны содержать официальную информацию о запрещении провоза воздушным транспортом опасных веществ и предметов, указанных в специальном перечне, и мерах ответственности, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

3. Досмотр ручной клади и личный досмотр пассажиров производятся после регистрации и всех других видов досмотра (таможенного, пограничного, карантинного и прочих).

4. Досмотру ручной клади, багажа и личному досмотру пассажиров должно предшествовать предложение пассажиру предъявить возможно имеющиеся у него опасные грузы и предметы, запрещенные к перевозке воздушными судами в целях безопасности полета.

Досмотр ручной клади, багажа, находящегося при пассажире, производится в его присутствии. Пассажиры-инвалиды (на костылях, в инвалидных креслах, на носилках и т.д.) подлежат визуальному досмотру, а сопровождающие их лица - на общих основаниях.

Допускается проведение досмотра пассажиров, их ручной клади и багажа в зданиях городских аэровокзалов в специально оборудованных для этой цели помещениях. В этом случае при доставке пассажиров от городского аэровокзала до самолета должны быть обеспечены меры безопасности.

При поступлении информации об угрозе несанкционированного вмешательства в деятельность гражданской авиации служба авиационной безопасности принимает меры по повышению эффективности досмотра.

В случаях обнаружения у пассажиров веществ и предметов, запрещенных к перевозке, а также по просьбе авиапредприятий и эксплуатантов, производится дополнительный досмотр багажа. При неявке пассажира на посадку его багаж подлежит обязательному досмотру.

5. Контроль и досмотр багажа в отсутствие пассажира, вызывающие необходимость вскрытия багажа, осуществляется по мотивированному решению (изложенному в письменном виде) руководителей аэропортов, их заместителей по авиационной безопасности, сменных заместителей начальников служб аэропортов (аэровокзалов), а в зонах аэропортов, в которых осуществляется пограничный и таможенный контроль, – начальников контрольно-пропускных пунктов пограничных войск и начальников смен таможенного контроля (таможенных постов). В отсутствие указанных лиц решение о производстве досмотра может быть принято лицами, замещающими их в установленном порядке.

Досмотр багажа в случаях, предусмотренных настоящим пунктом, производится в присутствии двух понятых с оформлением акта досмотра. Факт обнаружения в багаже ручной клади или у пассажиров при досмотре веществ, грузов или предметов, запрещенных к перевозке на гражданских воздушных судах, а также досмотр багажа в отсутствие пассажира, связанный с необходимостью вскрытия багажа, оформляется актом и регистрируется в специальном журнале.

6. Личный досмотр пассажиров производится в пределах, необходимых для обнаружения веществ, грузов и предметов, запрещенных к перевозке на гражданских воздушных судах, при срабатывании сигнализирующих устройств технических средств специального контроля, а также по мотивированному решению должностных лиц службы авиационной безопасности и правоохранительных органов. В последнем случае результаты досмотра оформляются актом, подписываемом лицом, принявшим решение о производстве досмотра, лицом, производящим досмотр, и пассажиром. В случае отказа пассажира подписать акт, отказ удостоверяется подписями не менее двух понятых.

7. Личный досмотр пассажиров и досмотр багажа в отсутствие пассажира, связанный с необходимостью его вскрытия, имеют право производить должностные лица, указанные в п.5 настоящих Правил.

8. Досмотр ручной клади и багажа в присутствии пассажира производится специально выделенными работниками (агентами) службы авиационной безопасности аэропортов.

9. При получении информации о наличии угрозы авиационной безопасности воздушного судна в досмотре ручной клади и багажа могут принимать участие представители правоохранительных органов.

10. Личный досмотр производится только лицами одного пола с досматриваемым пассажиром в специально выделенных в аэропортах помещениях, отвечающих требованиям санитарии и гигиены.

Запрещается производить в одном помещении одновременно личный досмотр нескольких пассажиров.

11. На гражданском воздушном судне, находящемся в полете, досмотр ручной клади, багажа и личный досмотр пассажиров может производиться по решению командира этого судна лицом, входящим в состав экипажа. Досмотр ручной клади, багажа и личный досмотр пассажиров могут быть произведены, при необходимости, независимо от согласия пассажиров, результаты досмотра оформляются актом.

12. В случае, когда при личном досмотре пассажира или досмотре его ручной клади и багажа обнаружены опасные вещества, грузы и предметы, которые пассажир стремился незаконно провести, пассажир несет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

13. Если при досмотре ручной клади, багажа и личном досмотре пассажира не было обнаружено веществ, грузов и предметов, запрещенных к провозу на гражданских воздушных судах, должностные лица авиапредприятия, а также другие лица, производящие досмотр, обязаны принять необходимые меры, обеспечивающие отправку пассажира

тем рейсом, на который у него имеется билет, или очередным рейсом и возместить причиненный ему моральный и материальный ущерб в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

14. При производстве досмотра пассажира осуществляется проверка достоверности перевозочных документов и их соответствия личности предъявителя.

В аэровокзалах должны быть оборудованы специальные залы ожидания для пассажиров, прошедших досмотр, для предотвращения контактов с лицами, не прошедшими такого досмотра, а также с работниками гражданской авиации, не имеющими отношения к обслуживанию пассажиров. Такие же меры должны приниматься при следовании пассажиров по перрону для посадки в воздушное судно.

Каждый аэропорт должен иметь специальные помещения и технические средства для досмотра членов экипажей, обслуживающего персонала, пассажиров, ручной клади, багажа, почты, груза и бортовых запасов.

15. Предполетный досмотр и специальный контроль пассажиров с особым правовым статусом и депутатов проводится в соответствии с международными правилами, по стандартам Международной организации гражданской авиации с соблюдением принципов равенства граждан перед законом, закрепленных в статье 22 Конституции Кыргызской Республики.

Депутаты и пассажиры, обладающие дипломатическим иммунитетом, предоставляемым им государством, согласно Венской Конвенции, подлежат обычной проверке/досмотру перед посадкой на борт воздушного судна. Однако находящиеся у них опечатанные дипломатические вализы не должны подвергаться досмотру вручную. Все остальные виды ручной клади должны пройти обычную проверку/досмотр.

16. От прохождения предполетного досмотра и контроля освобождаются:

- Президент Кыргызской Республики и члены семьи, следующие с Президентом;
- Премьер-министр Кыргызской Республики;
- главы государств и почетные гости, прибывающие в Кыргызскую Республику из стран дальнего и ближнего зарубежья по приглашению Президента Кыргызской Республики и Премьер-министра Кыргызской Республики.

Предполетный досмотр лиц, указанных в настоящем пункте может не осуществляться на специальных рейсах, где личная безопасность и безопасность полета обеспечивается Управлением государственной охраны и Министерством национальной безопасности.

17. При перевозке оружия и боеприпасов оружие огнестрельное, спортивное, охотничье, боевое и боеприпасы к нему, а также холодное оружие при наличии у пассажира соответствующего разрешения перевозятся в упакованном, разряженном виде, в изолированных от пассажирских салонов отсеках воздушного судна.

В отдельных случаях единичные экземпляры оружия могут перевозиться под сохранностью экипажа воздушного судна. Оформление такой перевозки производится при досмотре. Для исключения потенциальной угрозы безопасности полета воздушного судна допуск к полету лиц, имеющих при себе оружие и боеприпасы, запрещается.

18. Воздушные суда должны находиться под постоянной охраной лиц авиационного персонала охраной службы авиационной безопасности. Перед посадкой пассажиров в воздушное судно службой авиационной безопасности осуществляется предполетный досмотр воздушного судна с целью выявления оружия, взрывчатых веществ и других предметов, которые могут быть использованы для совершения актов незаконного вмешательства, а также выявления посторонних лиц.

В случаях получения информации об угрозе акта незаконного вмешательства воздушное судно подлежит дополнительному досмотру на специально выделенной стоянке.

Если досмотр окажется безрезультатным, а угроза инцидента продолжает существовать, то воздушное судно оставляют на указанной стоянке на срок, соответствующий времени выполнения планируемого рейса воздушного судна до пункта назначения.

По заявкам авиапредприятий и эксплуатантов воздушного транспорта

администрация запрашиваемого аэропорта обязана проводить дополнительные мероприятия по обеспечению безопасности: досмотр и охрану воздушных судов, повторный досмотр пассажиров, ручной клади, багажа, почты, грузов и бортовых запасов, принадлежащих этим авиапредприятиям и эксплуатантам.

Воздушные суда, предназначенные для перевозки пассажиров, должны располагать:

- а) надежно запирающимися пуленепробиваемыми дверями и перегородками, изолирующими пилотскую кабину от пассажирского салона;
- б) специальными сигнализационными и переговорными устройствами для связи между экипажем и бортопроводниками;
- в) специально отведенными и обозначенными местами для размещения взрывного устройства в случае обнаружения его на борту воздушного судна в полете;
- г) замаскированными проходами (лазами), обеспечивающими внезапный одновременный вход специальной группы захвата силовых структур в двух и более местах пассажирского салона;
- д) противоугонными устройствами, исключающими несанкционированный запуск двигателей, выруливание и взлет воздушного судна;
- е) запираемыми отсеками, помещениями (багажниками) для хранения изъятых на время полета у пассажиров предметов и веществ;
- ж) инструктивными документами о порядке действий экипажа в случае захвата или угона воздушного судна, производстве экипажем специального досмотра воздушного судна в полете, порядке обращения со взрывными устройствами в случае их обнаружения на борту воздушного судна.

Предметы и вещи, разрешенные к перевозке в салоне воздушного судна, которые, однако, могут быть использованы как орудия нападения или для сокрытия опасных веществ и предметов, должны на период полета помещаться в специальные, запираемые помещения, металлические шкафы (ящики) на борту воздушного судна.

19. Для досмотра пассажиров, членов экипажей, обслуживающего персонала, ручной клади, багажа, почты, грузов и бортовых запасов аэропорт должен иметь специальные технические средства, обеспечивающие обнаружение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других предметов и веществ, которые могут быть использованы в целях совершения акта незаконного вмешательства, а также нанесения ущерба здоровью пассажиров, членов экипажа и безопасности полета воздушного судна.

Для поддержания постоянной работоспособности технических средств досмотра их эксплуатация осуществляется специально подготовленными работниками службы авиационной безопасности, а техническое обслуживание специалистами аэропорта, имеющими соответствующую квалификацию.

В аэропортах применяются следующие технические средства досмотра:

- а) рентгено-телевизионные стационарные интроскопы – для контроля ручной клади, багажа, почты и груза по теневому изображению внутреннего содержания на экране телемонитора и переносные интроскопы с телевизионным или твердотельным приемником – для идентификации неопознанных объектов на борту воздушного судна и в контролируемой зоне без вскрытия и смещения объекта исследования;
- б) стационарные металлоискатели – для выявления металлических предметов у пассажиров (персонала, членов экипажа);
- в) портативные (ручные) металлоискатели – для повторного досмотра с целью обнаружения более точного места нахождения металлических предметов, зарегистрированных стационарным металлоискателем;
- г) переносные металлоискатели – для поиска оружия в багаже, не имеющем металлических включений (ковры в скатке, корзины с фруктами и другие);
- д) аппаратура для обнаружения взрывчатых веществ (ВВ) включает в себя детекторы паров ВВ и стационарные установки обнаружения ВВ методом нейтронной активации;
- е) бортовое телевидение – в целях наблюдения за обстановкой в салонах воздушного судна;

ж) аппаратура фиксации абонентского номера телефона, по которому поступило телефонное сообщение об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации.

20. Администрация аэропортов обязана обеспечивать прием воздушного судна, ставшего объектом незаконного вмешательства.

21. Для эффективного противодействия актам незаконного вмешательства Межведомственная комиссия по авиационной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики и аэропортовые комиссии по авиационной безопасности разрабатывают и принимают согласованные планы действий.

Указанные планы должны учитывать складывающуюся обстановку при:  
захвате воздушного судна на земле;  
захвате воздушного судна в полете;  
угрозах террористических актов в отношении воздушных судов или важных объектов аэропорта;  
анонимных угрозах;  
инцидентах в аэропорту;  
вооруженном нападении в пределах границ аэропорта;  
вооруженном нападении на воздушное судно, сооружения и оборудование из-за пределов границ аэропорта;  
обследовании подозрительных устройств, которые могут быть использованы для совершения диверсии, или других потенциальных источников опасности в аэропорту.

Для обеспечения работы оперативных штабов Министерством транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, администрациями авиационных предприятий и аэропортов выделяются специальные помещения - командные пункты, оснащенные необходимыми средствами связи.

При проведении мер по авиационной безопасности на борту воздушного судна командир воздушного судна руководствуется инструктивными документами о порядке действий экипажа в чрезвычайной ситуации.

На территории иностранных государств командир воздушного судна принимает решение, согласуя его по возможности с местными полномочными органами по авиационной безопасности и с представительствами Кыргызской Республики за рубежом.

22. Руководителями аэропортов, авиапредприятий обеспечивается незамедлительная передача информации о всех случаях угрозы авиационной безопасности во все инстанции, определенные перечнем Межведомственной комиссии по авиационной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики.

23. Ответственность за организацию специального досмотра пассажиров, а также мероприятий, направленных на обеспечение авиационной безопасности, возлагается на руководителей аэропортов, авиапредприятий и эксплуатантов воздушных судов.